

Panorama financier du secteur de l'eau et de l'assainissement:

Opportunités pour améliorer l'APD
Eau et Assainissement de l'Union
européenne, de la France, de
l'Allemagne et de l'Espagne



● Sakunti Sada (ci-dessous),
36 ans, dit: 'C'est facile et
confortable d'utiliser les
toilettes quand elles sont
propres'. Municipalité de
Mirchaiya, Siraha,
Népal.

**“L'eau est la ressource la plus
stratégique de nos sociétés pour
le 21ème siècle.”**

Secrétaire d'État portugais, Francisco André.¹

**“L'eau, c'est la vie, et le seul
substitut à l'eau, c'est l'eau. La
pandémie actuelle l'a montré très
clairement. La nature transversale
de l'eau nous rappelle que la
gestion intégrée et durable de
l'eau est une condition préalable
à la réalisation de tous les
autres ODD.”**

Secrétaire d'État slovène, Stanislav Raščan.²



¹ Cérémonie d'ouverture de la conférence Water and Beyond , 18 Janvier 2021,
<https://waterandbeyond.b2match.io/>

² <https://twitter.com/MZZRS/status/1354864283734175745?s=20>

Résumé exécutif

La plupart des pays à revenu faible et intermédiaire ne sont pas en voie d'atteindre l'Objectif de développement durable 6 (ODD 6) d'ici 2030. Si les politiques nationales sont importantes pour inverser cette tendance, les bailleurs internationaux ont un rôle essentiel à jouer en fournissant une Aide Publique au Développement (APD) pour l'eau, l'assainissement et l'hygiène (EAH).

WaterAid a commandé une étude pour analyser les raisons pour lesquelles les bailleurs sont réticents à investir dans le secteur et quelles sont les possibilités d'augmenter et d'améliorer les niveaux d'APD des institutions de l'Union européenne (UE), de la France, de l'Allemagne et de l'Espagne.

Les principales tendances observées dans l'APD du secteur EAH soulèvent quelques inquiétudes:

- La part du total des décaissements d'APD allouée au secteur EAH **a stagné** à environ 4% entre 2010 et 2019. Par rapport à 2010, les institutions de l'UE, la France et l'Allemagne ont toutes augmenté leurs décaissements bilatéraux d'APD EAH. Toutefois, la croissance de leur APD EAH s'est arrêtée aux alentours de 2015/2016.
- **Les engagements** de l'Allemagne et de l'Espagne ont chuté de 15 % et 30 % respectivement en 2019. Toutefois, les engagements bilatéraux d'APD EAH des institutions de l'UE et de la France ont fortement augmenté en 2019.
- Une analyse des décaissements de l'APD bilatérale EAH par groupe de revenus des pays montre que **les pays aux revenus les plus faibles** ne reçoivent pas la plus grande part de l'aide. La part de l'APD EAH destinée à l'Afrique subsaharienne (ASS) - la région où les besoins sont les plus importants - est insuffisante.
- Les institutions de l'UE, la France et l'Allemagne privilégient le financement de **grands projets d'infrastructures**, en particulier dans le domaine de l'eau

et dans les zones urbaines ou péri-urbaines. L'APD est donc relativement faible pour l'assainissement et les services EAH de base en général, malgré leur rôle vital dans la lutte contre la pandémie de COVID-19.

- **Les prêts d'APD** sont de plus en plus la modalité d'aide dominante pour le financement des services EAH (à l'exception de l'Espagne), ce qui est très préoccupant dans un contexte de dette croissante dans de nombreux pays en développement.

Principaux défis et opportunités observés chez les quatre bailleurs:

- Bien qu'il s'agisse d'un droit humain et de l'un des besoins les plus fondamentaux, **l'eau n'est pas défendue par des décideurs politiques de haut niveau**, qui soient très visibles et influents, dans aucun des quatre contextes. L'assainissement et l'hygiène sont encore moins bien soutenus.
- S'il est évident que l'eau (ainsi que l'assainissement et l'hygiène) contribue à tous les autres ODD, on peut se demander si **l'approche et le discours intersectoriels/nexus** ont effectivement conduit à une augmentation des investissements EAH dans le passé.
- **Les divisions où sont placées les équipes chargées de l'eau**, le manque de collaboration intersectorielle et l'angle sous lequel l'eau est considérée ont des conséquences sur le degré d'attention et de priorité accordé à l'eau.
- **L'assainissement et l'hygiène sont négligés** alors qu'ils sont essentiels pour atteindre d'autres ODD liés au développement humain. L'APD en faveur de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène a tendance à être utilisée pour financer principalement de grands projets d'infrastructures par le biais de prêts.
- **Le changement climatique** figure en tête de l'agenda des quatre bailleurs de fonds, mais le financement de l'adaptation au changement climatique n'est pas suffisamment orienté vers le secteur EAH.
- Les bailleurs internationaux considèrent souvent le secteur EAH comme un espace largement **non coordonné**, avec des problèmes de gouvernance importants.

Introduction



● **Imamzadi, 16 ans, avec sa jarre d'eau, est prête à commencer sa marche pour aller chercher de l'eau. "Il me faut une heure pour aller chercher de l'eau. Je fais cinq aller-retours par jour pour aller chercher de l'eau. Il y a des pierres sur le chemin et cela me fait mal aux pieds". District de Thatta, province du Sindh, Pakistan.**

Recommandations à l'intention des décideurs politiques et des organismes bailleurs:

- **Parler haut et fort** de l'importance vitale de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène.
- **Investir** dans les services EAH de base pour des programmes de développement humain efficaces.
- **Tirer parti de l'agenda climatique** pour protéger et soutenir l'accès à l'eau et à l'assainissement, et en particulier augmenter les volumes d'APD pour des services EAH résilients face au climat.
- **Assurer l'efficacité de l'aide** en ciblant mieux les communautés les plus pauvres et en renforçant la coordination des bailleurs.

³ UN-Water (2020). Summary Progress Update 2021 – SDG 6 – water and sanitation for all. Version: 1er Mars 2021. <https://www.unwater.org/publications/summary-progress-update-2021-sdg-6-water-and-sanitation-for-all/>

⁴ UNICEF/WHO (2020). State of the World's Sanitation: An urgent call to transform sanitation for better health, environments, economies and societies. <https://www.who.int/publications/i/item/9789240014473>

⁵ "D'ici à 2030, développer la coopération internationale et l'appui au renforcement des capacités des pays en développement en ce qui concerne les activités et programmes relatifs à l'eau et à l'assainissement, y compris la collecte de l'eau, la désalinisation, l'utilisation rationnelle de l'eau, le traitement des eaux usées, le recyclage et les techniques de réutilisation." <https://sdgs.un.org/goals/goal6>

La plupart des pays à revenu faible et intermédiaire ne sont pas sur la bonne voie pour atteindre l'Objectif de développement durable 6 (ODD 6) d'ici 2030. En 2017, seules trois personnes sur cinq dans les pays à revenu faible et intermédiaire disposaient d'une installation de base pour le lavage des mains, la couverture étant encore plus faible dans les Pays les Moins Avancés (une sur quatre). La même année, 2,2 milliards de personnes ne disposaient pas de services d'eau potable gérés en toute sécurité, 4,2 milliards de personnes n'avaient pas accès à des services d'assainissement gérés en toute sécurité et 673 millions n'avaient pas de toilettes du tout. Les taux de progrès mondiaux doivent quadrupler pour que l'accès à l'eau et à l'assainissement pour toutes et tous soit assuré d'ici 2030³. Au rythme actuel, il faudra attendre le 22e siècle pour que l'assainissement pour toutes et tous devienne une réalité⁴. Mais les progrès sont possibles. De nombreux pays ont réussi à améliorer rapidement la fourniture de services d'eau et d'assainissement. Dans tous les cas, les gouvernements ont joué un rôle important dans l'amélioration de la gouvernance du secteur EAH, en améliorant la coordination, la planification, le suivi et le financement des services.

Si les politiques nationales sont importantes pour inverser cette tendance, les bailleurs ont reconnu, à travers la cible 6.a des ODD⁵, qu'ils ont un rôle essentiel à jouer en fournissant une Aide Publique au Développement (APD) pour l'eau, l'assainissement et l'hygiène (EAH). L'amélioration du volume, de l'impact et de l'efficacité de l'APD pour l'EAH est essentielle pour atteindre l'ODD 6. En raison de la pandémie de COVID-19, le rôle de l'APD pour l'EAH est devenu encore plus important, car un accès limité à l'EAH entraîne un risque accru d'infection.

“N'est réalisée qu'environ la moitié des investissements nécessaires dans le domaine de l'eau pour atteindre l'ODD 6.”

Commissaire européen chargé de la gestion des crises, Janez Lenarčič.⁶

Malgré des progrès insuffisants vers l'ODD 6 et une demande croissante d'APD, la part des décaissements totaux d'APD allouée à l'EAH a stagné à environ 4% entre 2010 et 2019.

Le rendement économique des investissements dans le secteur EAH est comparable à celui des secteurs de la santé et de l'éducation. Par exemple, pour chaque dollar investi dans l'élimination de la défécation à l'air libre dans les zones rurales, le retour sur investissement serait de six dollars⁷.



● Isabel, 15 ans, écrit sur le tableau, en classe, à l'école secondaire de Nacala, District de Mossuril, Province de Nampula, Mozambique, October 2017.



Compte tenu de la nécessité d'augmenter l'APD dans le secteur EAH, WaterAid a chargé Open Consultants d'analyser les raisons pour lesquelles les bailleurs sont réticents à investir dans le secteur et quelles sont les possibilités d'augmenter et d'améliorer les niveaux d'APD de quatre bailleurs: les institutions de l'Union européenne (UE), la France, l'Allemagne et l'Espagne. Ces quatre bailleurs ont été sélectionnés pour plusieurs raisons, notamment leurs historiques en matière d'investissements dans le domaine de l'EAH, la possibilité d'améliorer le ciblage de l'APD et les opportunités politiques telles que les élections à venir et les présidences du G7. L'équipe de recherche a utilisé trois méthodes : une analyse de bases de données financières, une étude documentaire et 25 entretiens avec des informateurs clés au sein des ministères des pays bailleurs et des agences de mise en œuvre, des organisations non gouvernementales (ONG) et des ministères de l'eau et de l'assainissement dans deux pays subsahariens. **Coalition Eau** (France), **ONGAWA** (Espagne) et **WASH United** (Allemagne) ont apporté une contribution essentielle tout au long de l'étude. L'objectif de cette note est de partager les principales conclusions de l'étude et les recommandations clés aux décideurs politiques des institutions européennes et des États membres de l'UE.



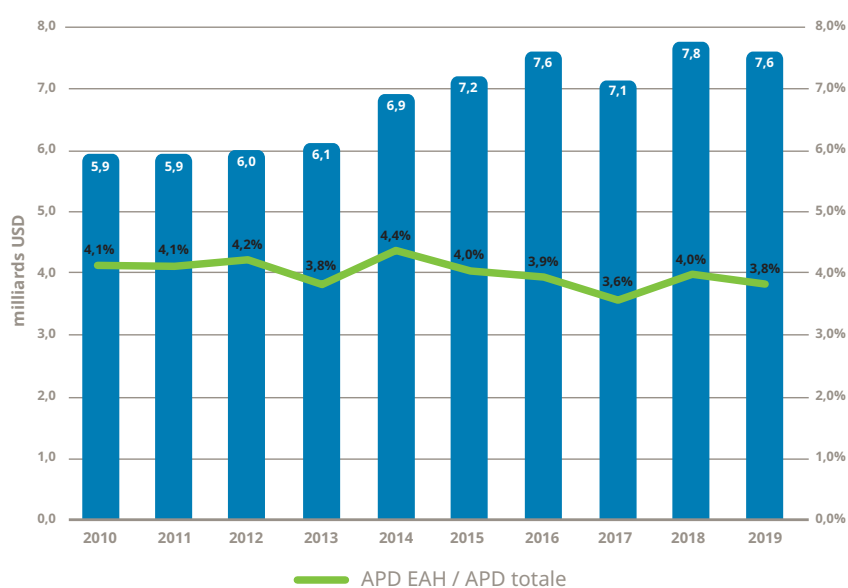
⁶ Cérémonie d'ouverture de la conférence Water and Beyond , 18 Janvier 2021, <https://waterandbeyond.b2match.io/>

⁷ Post-2015 Consensus: Water and Sanitation Assessment, Hutton <https://www.copenhagenconsensus.com/publication/post-2015-consensus-water-and-sanitation-assessment-hutton>

Première partie: Les principales tendances de l'APD EAH



Fig. 1: Décaissements d'APD pour l'approvisionnement en eau et l'assainissement par tous les bailleurs publics, 2010-2019



Source: OCDE CRS. Décaissements d'APD, milliards de dollars US (prix constants 2018). Définition du CAD⁸ pour l'eau et l'assainissement <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-topics/water-relatedaid.htm>

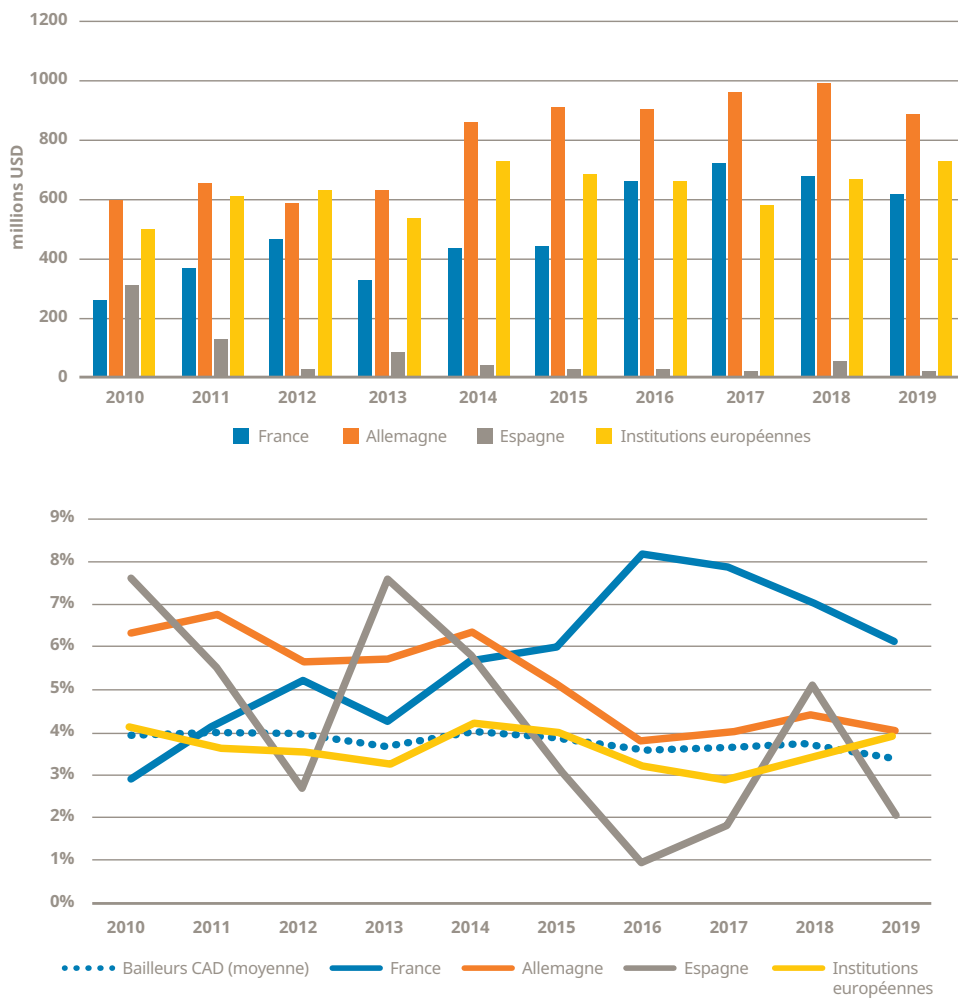
Une stagnation des volumes d'APD EAH:

- En termes absolus, l'APD EAH de tous les bailleurs publics est passée de 5,9 milliards de dollars US en 2010 à 7,8 milliards de dollars US en 2018, son niveau le plus élevé jamais atteint. Cependant, **en 2019, l'APD EAH a diminué pour atteindre 7,6 milliards de dollars US, soit une baisse de 2%** (Fig. 1).
- **Par rapport à 2010, les institutions de l'UE, la France et l'Allemagne ont toutes augmenté leurs décaissements d'APD bilatérale pour l'EAH.** Toutefois, la croissance de leur APD bilatérale pour l'EAH a stagné aux alentours de 2015/2016 (figure 2, graphique de gauche). En 2019,

les décaissements d'APD EAH de la France et de l'Allemagne ont diminué, tandis que les institutions européennes ont augmenté leur financement. L'APD EAH de l'Espagne a été considérablement réduite en 2011 à la suite de la crise financière de 2008 et est restée à de faibles niveaux. Par rapport à l'ensemble des décaissements d'APD bilatérale, l'APD EAH des institutions de l'UE et de l'Allemagne a atteint un pic en 2014, à 4,2 % et 6,3 % respectivement (figure 2, graphique de droite). Par rapport à l'ensemble de l'APD bilatérale, l'APD EAH de la France a atteint un pic en 2016 (8,2 %) mais a diminué depuis, tandis que l'Espagne a atteint 7,6 % en 2013, contre 2,1 % en 2019.

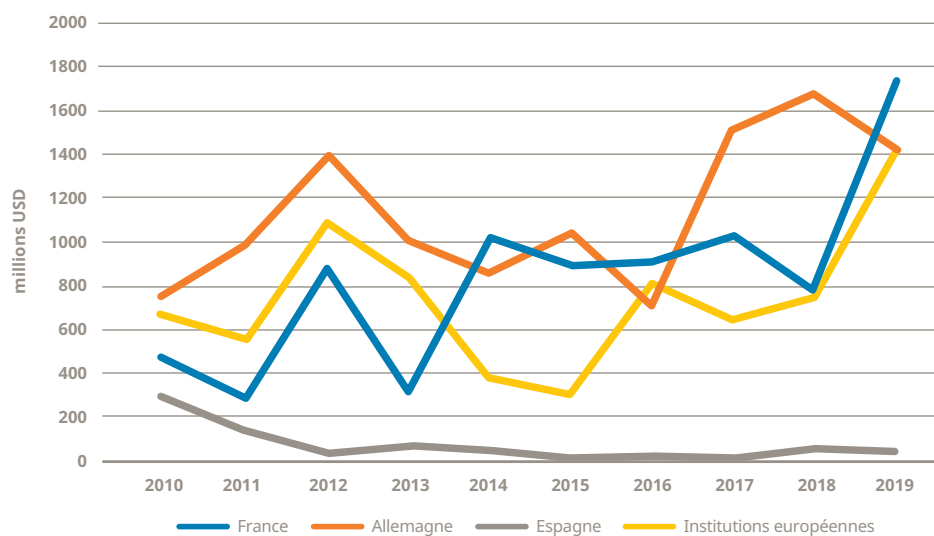
⁸ Le Comité d'Aide au Développement (CAD) de l'OCDE est un forum de 30 membres, comprenant les plus gros bailleurs d'APD

Fig. 2: Décaissements d'APD bilatérale pour l'approvisionnement en eau et l'assainissement des quatre bailleurs, 2010-19, montants absolus (en haut) et en tant que part de l'APD bilatérale totale (en bas)



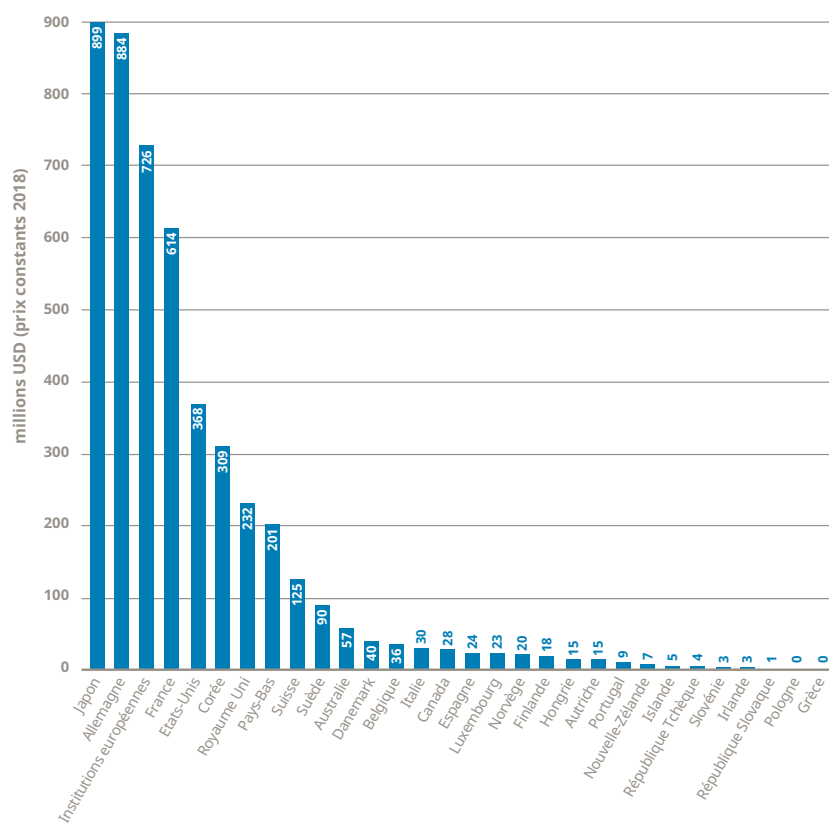
Source: CRS OCDE. Décaissements d'APD, en millions de dollars US (prix constants 2018). Définition du CAD pour l'eau et l'assainissement.

Fig. 3: Engagements bilatéraux d'APD pour l'approvisionnement en eau et l'assainissement des quatre bailleurs, 2010-19



Source: CRS OCDE. Engagements d'APD, millions de dollars US (prix constants 2018). Basé sur la définition du CAD pour l'eau et l'assainissement.

Fig. 4: Décaissements d'APD bilatérale EAH des membres du CAD, en millions de dollars US, 2019



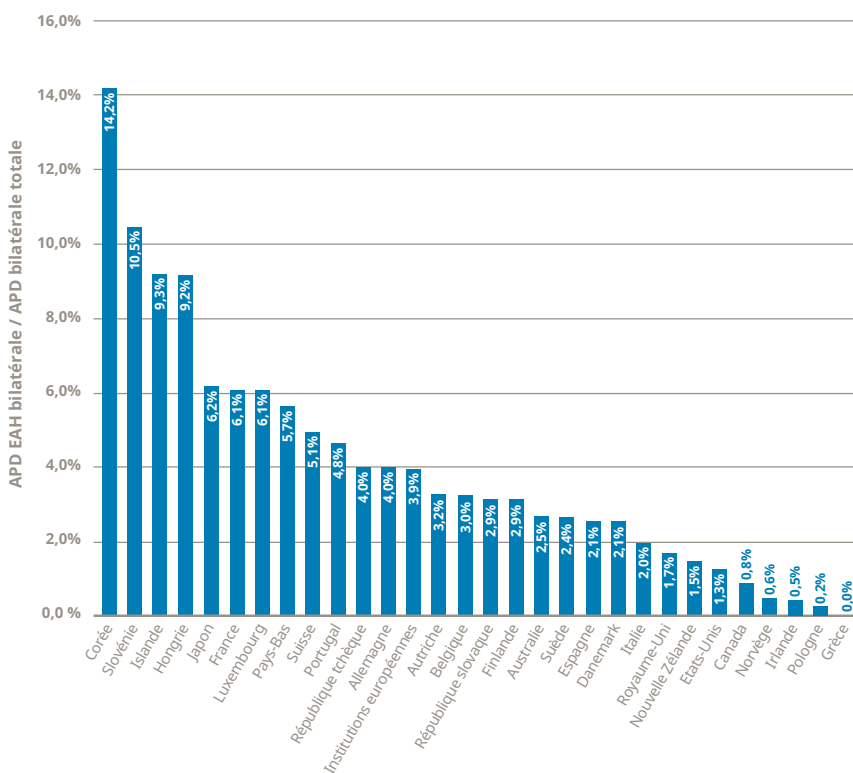
Les engagements bilatéraux d'APD EAH des institutions de l'UE et de la France ont fortement augmenté en 2019.

Les engagements des institutions de l'UE sont passés de 744,5 millions de dollars US en 2018 à 1,4 milliard de dollars US en 2019, soit une très forte augmentation de 90 %, tandis que les engagements d'APD EAH de la France ont bondi de 773,6 millions de dollars US en 2018 à 1,73 milliard de dollars US en 2019, soit une augmentation massive de 123 % (figure 3). Les engagements de l'Allemagne et de l'Espagne ont diminué respectivement de 15 % et 30 % en 2019.



En termes absolus, l'Allemagne, les institutions de l'UE et la France figuraient parmi les cinq premiers fournisseurs de décaissements d'APD bilatérale en faveur de l'eau et de l'assainissement parmi tous les membres du CAD en 2019. L'Espagne s'est classée au 16e rang (figure 4). En pourcentage de l'ensemble de l'APD bilatérale, la France s'est classée 6e, tandis que l'Allemagne, les institutions de l'UE et l'Espagne se sont classées respectivement 12e, 13e et 20e (figure 5).

Fig. 5: Décaissements d'APD bilatérale EAH des bailleurs du CAD, en part de l'APD bilatérale totale, 2019



Un manque d'APD EAH ciblée

Une analyse des décaissements d'APD bilatérale EAH par groupe de revenus des pays montre que les pays aux revenus les plus faibles ne reçoivent pas la plus grande part de l'aide.

- Sur la période 2015-2019, l'Allemagne a alloué 26,2 % de ses décaissements d'APD EAH aux pays à revenu intermédiaire de la tranche supérieure (PRI-TS), 49,5 % aux pays à revenu intermédiaire de la tranche inférieure (PRI-TI) et seulement 13,9 % aux pays les moins avancés (PMA). En outre, 9,7 % sont "non spécifiés", 0,5 % sont allés à des pays et territoires en développement plus avancés (PTDPA) et 0,3 % à d'autres pays à faible revenu (PFR). Au cours de la même période de cinq ans, les institutions de l'UE ont versé près des deux tiers de leur APD EAH aux PRI-TS et aux PRI-TI (25,6 % et 36,5 % respectivement), tandis que les PMA ont reçu 32,5 % (5,2 % étaient non spécifiés; 0,1 % sont allés aux PTDPA; 0,1 % aux autres PFR). La France a alloué 12,6 % et 55,4 % de son APD EAH aux PRI-TS et PRI-TI respectivement, et les PMA en ont reçu 30,4 % (1,5 % non spécifié; 0,04 % pour les PTDPA). **La part de l'APD bilatérale dans le domaine de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène pour l'Afrique subsaharienne (ASS) - la région qui a les plus grands besoins - est insuffisante.** L'Allemagne et l'Espagne n'ont déboursé que

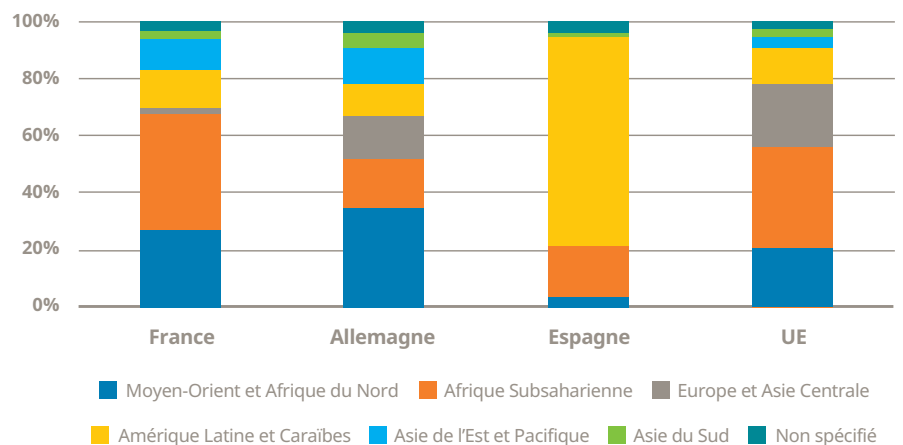
17,4 % et 17,9 % de leur APD bilatérale EAH pour l'ASS (figure 6). Les institutions de l'UE et la France ont alloué respectivement 36,1 % et 40,3 % à l'ASS au cours de la période de cinq ans. Les institutions européennes ont alloué 21,8 % à l'Europe et à l'Asie centrale, et l'Espagne a déboursé 73,5 % de son APD EAH à l'Amérique latine. L'Asie du Sud a reçu très peu d'APD EAH (fourchette entre ces bailleurs: entre 0,6 % et 4,7 %).

Un accent mis sur les grands projets d'infrastructures

Les institutions de l'UE, la France et l'Allemagne mettent fortement l'accent sur le financement de grands projets d'infrastructures, en particulier pour l'eau et dans les zones urbaines et péri-urbaines. En 2019, les institutions de l'UE ont utilisé 74 % de leurs décaissements d'APD bilatérale EAH pour financer de grands projets d'infrastructures, tandis que la France et l'Allemagne ont alloué respectivement 85 % et 71 %⁹ de leur APD bilatérale EAH aux systèmes à grande échelle. L'APD est donc relativement faible pour l'assainissement et les services EAH de base en général.

Source:
CRS OCDE. Décaissements d'APD, en millions de dollars US (prix constants 2018). Définition du CAD pour l'eau et l'assainissement.

Fig. 6: Décaissements d'APD bilatérale pour l'approvisionnement en eau et l'assainissement des quatre bailleurs prioritaires par région bénéficiaire, moyenne sur cinq ans - 2015-2019



⁹ Ce calcul comprend les codes-objets CRS suivants: "Approvisionnement en eau et assainissement - grands systèmes (14020)"; "Approvisionnement en eau - grands systèmes (14021)"; "Assainissement - grands systèmes (14022)", et politique du secteur de l'eau et gestion administrative (14010)".

Les prêts de l'APD sont la modalité d'aide dominante pour le financement des services EAH:

- Jusqu'en 2010, toute l'APD EAH des **institutions de l'UE** prenait la forme de subventions. Cependant, la part des prêts EAH sur l'ensemble de l'APD bilatérale EAH a considérablement augmenté - pour atteindre 27 % en 2016 et 50,5 % en 2019 (les subventions représentant 49,5 % de l'APD EAH des institutions de l'UE en 2019).
- En 2019, 86,6 % de **l'APD bilatérale EAH de la France** a pris la forme de prêts. Seuls 13,4 % étaient des subventions.
- **L'Allemagne** achemine la plus grande partie de son APD bilatérale EAH sous forme de prêts (54,7 % en 2019). La part des subventions est passée de 33,6 % en 2015 à 45,1 % en 2019 (les prises de participation ont représenté 0,2 % en 2019).
- **L'APD EAH de l'Espagne** a été presque entièrement versée sous forme de subventions en 2019.

● Les membres du groupe WASH, (de gauche à droite) Kiran, Mahwish, Saba, Ramsha et Iqra, devant les toilettes pour les filles installées par WaterAid dans le lycée de filles du gouvernement Chak 518, Conseil de l'union Meer Pur Bhagal, Tehsil Kot Addu, District Muzaffargarh, Province Punjab, Pakistan, mai 2018.



Deuxième partie: Principaux défis et opportunités observés chez les quatre bailleurs

1 Il existe des opportunités pour un nouvel élan dans le domaine de l'eau, mais le leadership politique et la coordination font défaut.

En janvier 2021, l'UE, en collaboration avec le gouvernement slovène, a organisé l'événement "Water and Beyond", une conférence de haut niveau sur l'eau visant à établir des partenariats plus larges et à déclencher davantage d'investissements. Le fait que la prochaine présidence slovène du Conseil de l'UE prévoit de faire de l'eau l'une de ses principales priorités et d'adopter des conclusions du Conseil sur l'eau est également très prometteur.

Cependant, bien qu'il s'agisse d'un droit humain et de l'un des besoins humains les plus fondamentaux, **l'eau n'est pas défendue par un décideur politique de haut niveau influent** dans aucun des quatre pays analysés. L'assainissement et l'hygiène sont encore moins bien soutenus.

La raison probable est, comme l'ont dit certaines personnes interrogées, que "l'eau, l'assainissement et l'hygiène sont considérés comme importants pour tout, mais personne n'est en charge de tout - les gens sont en charge des secteurs".

L'eau (l'assainissement et l'hygiène étant négligés) a généralement été abordée sous l'angle du nexus. Parfois en relation avec la sécurité alimentaire ou l'énergie, et, plus récemment, avec le climat, l'environnement ou la santé. **Cependant, s'il est évident que l'eau (ainsi que l'assainissement et l'hygiène) contribue à tous les autres ODD, on peut se demander si l'approche et le discours intersectoriels/nexus ont conduit**

à une augmentation des investissements dans le secteur EAH par le passé. L'analyse financière ci-dessus montre qu'il n'y a pas eu d'augmentation de l'APD EAH au cours des cinq dernières années de la part des quatre bailleurs.

En outre, les équipes chargées de l'eau se trouvent à différents endroits de l'organigramme d'un pays/institution à l'autre. Les questions liées à l'eau, à l'assainissement et à l'hygiène sont couvertes par l'unité 'Environnement et ressources naturelles durables' de la Direction générale des partenariats internationaux (DG PART INT, Commission européenne), et par la division Environnement et climat du Ministère français des Affaires étrangères. En Allemagne, au sein du BMZ (le ministère fédéral de la coopération économique et du développement), il existe une nouvelle division autonome sur l'eau, l'assainissement et l'hygiène, qui fait partie d'une direction axée sur la santé mondiale et le développement rural. **La division où sont placées les équipes chargées de l'eau, le manque de collaboration intersectorielle et l'angle sous lequel l'eau est considérée ont des conséquences sur la manière dont elle est considérée comme une priorité ou non.** Malgré les preuves du rôle de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène en tant qu'intervention clé en matière de santé publique, nous n'avons pas vu de forts investissements dans ce domaine pour renforcer les systèmes de santé.

Nous espérons que cela changera avec l'adoption de la stratégie allemande en matière de santé mondiale (2020), qui détaille le travail de l'Allemagne sur la santé mondiale à travers différents ministères et fait référence à la nécessité de soutenir les programmes EAH.

Depuis le début de la crise COVID-19, l'UE, la France et l'Allemagne ont reconnu l'importance de renforcer la fourniture de services EAH pour lutter contre la pandémie, mais nous ne pouvons pas encore affirmer que cela conduira à une augmentation des investissements durables dans le domaine EAH.

2 Les services EAH de base, et en particulier l'assainissement et l'hygiène, sont souvent négligés, malgré leur énorme contribution au développement humain

Il est prometteur de voir que la définition du développement humain de l'UE inclura désormais les services EAH. En France, les ONG des secteurs de la santé, de l'éducation et de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène demandent au gouvernement de consacrer 50% de son APD totale aux services sociaux de base.

Les fonctionnaires interrogés estiment que l'acronyme 'EAH' peut masquer les spécificités de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène.

Les décideurs politiques ont tendance à se concentrer uniquement sur l'eau. L'assainissement et l'hygiène sont négligés alors qu'ils sont essentiels pour atteindre tous les objectifs de développement humain.

Les parties prenantes interrogées ont rarement mentionné l'assainissement et l'hygiène avant d'y être invitées. Certaines d'entre elles ont mentionné que les bailleurs préfèrent investir dans des projets qui apportent rapidement de la visibilité, ce qui n'est pas toujours le cas lorsqu'il s'agit d'investir dans l'assainissement et l'hygiène de base.

Pour l'UE, la France et l'Allemagne, l'APD EAH tend à être utilisée pour financer de grands projets d'infrastructures par le biais de prêts. Ce qui signifie qu'elle ne va pas aux pays où les besoins sont les plus importants. Les pays à revenu intermédiaire qui peuvent se permettre d'emprunter sont prioritaires, au détriment des pays les moins avancés (PMA), alors que ces derniers ont les plus grands besoins en termes d'accès à l'eau et à l'assainissement.

En outre, les zones rurales ont tendance à être laissées pour compte. En 2017, 2 milliards de personnes ne disposaient toujours pas de services d'assainissement, même de base, et parmi elles, 7 sur 10 vivaient en zone rurale et 3 sur 10 dans les PMA¹⁰. En outre, si les zones urbaines ont tendance à recevoir plus d'attention, il existe également une grande disparité entre les zones formelles et plus urbanisées par rapport aux quartiers informels et aux zones périurbaines. Bon nombre des parties prenantes interrogées reconnaissent que les services de base, et en particulier l'assainissement, nécessitent des subventions. Mais l'analyse financière ne montre pas que c'est la direction choisie par les décideurs politiques et les bailleurs.

● **Deux amies: Nandita Racheal (à gauche) et Nabandeke Florence, heureuses d'apprendre la gestion des menstruations. École primaire communautaire de Busega, municipalité de Rubaga à Kampala, Ouganda.**



¹⁰WHO/UNICEF (2019). Progress on household drinking water, sanitation and hygiene 2000-2017. Special focus on inequalities. <https://www.unicef.org/reports/progress-on-drinking-water-sanitation-and-hygiene-2019>

3 La lutte contre le changement climatique et la protection de l'environnement ont le potentiel d'entraîner des investissements massifs dans le secteur EAH, mais ce potentiel n'est pas encore pleinement exploité par les quatre bailleurs

Alors que les personnes vulnérables au climat subissent des impacts tels que des changements dans les modèles météorologiques, des précipitations moins prévisibles, la contamination des sources d'eau potable par l'eau salée et une exposition accrue aux maladies, **l'accès à l'eau, à l'assainissement et à l'hygiène représente un aspect essentiel de la résilience.**

Il n'est pas surprenant que **le changement climatique figure en tête des priorités des quatre bailleurs de fonds.** Par exemple, l'Agence française de développement (AFD) a adopté un engagement '100 % Accord de Paris' et en décembre 2019, la Commission européenne a présenté son Green Deal européen. L'eau, l'assainissement et l'hygiène sont un moteur essentiel des contributions de l'APD de l'Allemagne à l'adaptation au climat et les interventions en matière d'eau, d'assainissement et d'hygiène dans le cadre de la coopération espagnole pourraient être de plus en plus liées au changement climatique une fois que la nouvelle stratégie d'action extérieure 2021-2024 sera adoptée.

Même si la plupart des financements climatiques sont malheureusement destinés à l'atténuation du changement climatique, le niveau de priorité politique et les objectifs fixés par les bailleurs indiquent que des montants massifs d'investissements viseront également à améliorer l'adaptation au changement climatique. **Bien que les liens entre l'adaptation et l'eau et l'assainissement soient dans une certaine mesure bien compris, le financement de l'adaptation n'est pas suffisamment acheminé à travers le secteur EAH¹¹.**

Il est prometteur de voir que l'eau est clairement définie comme l'un des domaines prioritaires du Green Deal européen (GDE), et l'accent mis sur les villes durables pourrait également être un point d'entrée utile pour davantage d'investissements dans l'assainissement urbain. Cependant, il semble que le financement du GDE profitera plutôt aux grands projets dans le domaine de l'eau.

4 Les quatre bailleurs ne fournissent pas de financement ciblé, efficace et durable pour l'ODD6 de manière coordonnée

Comme indiqué ci-dessus, les pays les plus pauvres ne reçoivent pas la plus grande part de l'APD EAH; peu d'APD va à l'assainissement et aux services EAH de base ; et les prêts d'APD sont la modalité d'aide dominante pour le financement des services EAH. Ce dernier point est très préoccupant, car les équipes chargées de l'eau dans deux pays en développement ont indiqué qu'il leur était très difficile de convaincre leurs Trésors publics d'emprunter pour l'eau et l'assainissement en raison de considérations macroéconomiques et de niveaux d'endettement élevés. Par exemple, **un pays africain a indiqué qu'il ne sera pas en mesure d'emprunter pour l'eau et l'assainissement en 2021 en raison de sa situation macroéconomique difficile causée par la crise du COVID-19.** Dans le même temps, la demande d'APD EAH augmente. Les pays ont signalé que le besoin de subventions supplémentaires est particulièrement élevé pour l'assainissement: en raison de la nature perçue de l'assainissement ("faible retour sur investissement"), les ministères EAH ne peuvent pas convaincre leurs administrations en charge des finances d'emprunter pour l'assainissement.

¹¹ En 2018, l'eau et l'assainissement ne représentaient que 8,6% de l'APD de l'UE marquée comme apportant une contribution "principale" à l'adaptation, alors qu'elle représentait 7,0% du financement avec un marqueur de contribution "significative".

Tous les bailleurs sont intéressés par la recherche de sources de financement alternatives pour le secteur EAH et, dans la plupart des cas, ils cherchent à s'appuyer davantage sur le financement privé. L'UE vise à lever des ressources financières supplémentaires auprès du secteur privé par le biais du Fonds européen pour le développement durable (FEDD) et du fond de garantie d'action extérieure. Cela étant, l'AFD promeut le rôle des banques publiques de développement et a lancé, lors du sommet "Finance in Common" de novembre 2020, un appel à l'action en faveur d'une coalition pour le financement de l'eau, conjointement avec la CAF - Banque de développement d'Amérique latine, la Banque européenne d'investissement (BEI) et la Banque mondiale. Le gouvernement espagnol tente également de plus en plus de mobiliser des fonds du secteur privé pour financer des programmes EAH dans les pays à revenu intermédiaire, notamment par le biais de partenariats public-privé.

Au niveau international, les bailleurs de fonds internationaux considèrent souvent le secteur EAH comme un espace largement non coordonné, avec de forts problèmes de gouvernance. À cet égard, l'Allemagne, la France et d'autres pays sont engagés dans des efforts pour améliorer conjointement la gouvernance mondiale de l'eau et une conférence aura lieu à Bonn en juillet 2021 dans ce cadre¹².

- **Asia Lucas (ci-dessus), 62 ans, est assise avec des seaux à côté d'un puits privé peu profond en bordure de Nyarugusu. Nyarugusu, district de Geita, Tanzanie.**



WaterAid/ PATH/ Chileshe Chanda



WaterAid/ Sam Vox

- **Lennie N'guni, 60 ans, administre un vaccin anti-diarrhée au bébé Collins tenu par sa mère Virginia Milimo 18 ans, à la clinique de Mwanza dans le district de Monze, en Zambie, en janvier 2018.**

¹² https://unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2020/WATER/10Oct22-23_TF_Nexus/Presentations/Item_6_Janine_Muzau_BMU.pdf

Troisième partie: Recommandations aux décideurs politiques de l'UE, de France, d'Allemagne et d'Espagne

1 Prendre la parole sur l'importance vitale de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène et tenir vos engagements

L'accès à l'eau et à l'assainissement sont des droits humains. Ils ont été reconnus en 2010 et 2015 par des résolutions de l'Assemblée générale des Nations unies (ONU) et obligent tous les États à les respecter, les protéger et les mettre en œuvre.

En 2021 plus que jamais, le renforcement de la fourniture de services essentiels comme l'eau, l'assainissement et l'hygiène dans les communautés les plus vulnérables constitue une approche optimale pour renforcer la résilience face aux futures pandémies, aux nouvelles menaces sanitaires mondiales comme la résistance aux antimicrobiens et face au changement climatique. Mais des milliards de personnes n'ont pas accès à des services EAH gérés en toute sécurité. Il ne suffit donc pas de reconnaître, dans le discours, le rôle que joue l'EAH dans la réalisation de l'ensemble de l'Agenda 2030.

L'eau, l'assainissement et l'hygiène doivent tous être considérés comme des priorités en soi, qui nécessitent des investissements massifs et urgents. Nous ne pouvons plus nous permettre de voir des approches cloisonnées et un manque de coordination entraver ces investissements.

2 Investir dans les services EAH de base pour des programmes de développement humain efficaces

Tous les bailleurs européens (y compris les quatre que nous avons examinés) **devraient reconnaître plus explicitement la contribution des services EAH au développement humain et s'assurer que leur financement du développement humain passe par des**

investissements dans les services EAH, en mettant l'accent sur l'assainissement et l'hygiène. Par exemple, la France prévoit de concentrer 50 % de son financement EAH vers l'assainissement d'ici 2030. L'UE, l'Allemagne, l'Espagne et d'autres bailleurs devraient envisager de reproduire cet objectif.

Il est également essentiel que tous les bailleurs, et en particulier l'UE, la France et l'Allemagne, **renforcent l'accès aux services d'assainissement et d'hygiène par le biais de subventions, en ciblant les communautés les plus vulnérables et les pays les plus pauvres.** Ceci est d'autant plus important dans le contexte des crises COVID-19 et du changement climatique et compte tenu des problèmes croissants de soutenabilité de la dette. L'UE et les bailleurs européens doivent saisir l'occasion de l'exercice de programmation de l'UE pour investir plus et mieux dans le secteur EAH. Si les prêts sont nécessaires pour lever des fonds pour les grandes infrastructures d'eau et d'assainissement, les subventions sont essentielles pour garantir l'accès aux services de base pour les populations les plus pauvres et dans les pays peu solvables. Elles permettent également de financer l'accès à l'assainissement, un domaine qui dépend fortement des subventions. Enfin, elles sont nécessaires pour soutenir le renforcement des systèmes et pour financer la formation et le renforcement des capacités, car ces activités ne génèrent pas de revenus directs et ne permettent pas de rembourser les prêts. Seules les subventions peuvent financer ces activités essentielles pour assurer la durabilité et l'efficacité des services d'eau et d'assainissement.

En outre, ces quatre bailleurs de fonds ont un rôle clé à jouer en veillant à ce que les écoles et les établissements de santé soient équipés d'infrastructures EAH et que leur personnel soit formé pour contribuer au changement de comportement.

3 Tirer le meilleur parti de l'agenda climatique pour protéger et soutenir l'accès à l'eau et à l'assainissement

Les quatre bailleurs de fonds doivent **s'assurer que des capacités et des ressources suffisantes sont disponibles pour que les communautés les plus pauvres et les plus marginalisées deviennent et restent résilientes face aux**

défis et aux incertitudes du changement climatique. Il s'agit notamment de garantir une augmentation significative du financement de l'adaptation en général, mais aussi des services EAH de base, afin que les populations soient mieux à même de faire face aux effets du changement climatique. Les bailleurs doivent donc donner la priorité au financement de l'adaptation par des subventions et améliorer l'accès des pays les plus vulnérables au financement climatique. Cela pourrait inclure un soutien au renforcement des capacités et à la préparation des projets.

4 Assurer l'efficacité de l'aide et accroître la coordination des bailleurs

Les résultats sur les tendances de l'APD EAH mis en évidence ci-dessus montrent que les bailleurs doivent opérer un changement radical pour s'assurer que leur APD EAH non seulement augmente, mais qu'elle soit aussi mieux ciblée sur les pays les plus pauvres et soit plus durable.

En outre, les quatre bailleurs devraient **adopter une approche du secteur basée sur les droits humains** et, en particulier, orienter leur APD vers les PMA, notamment en apportant un soutien au renforcement des capacités des OSC et des détenteurs de droits afin qu'ils soient en mesure de demander des comptes aux gouvernements pour que ces derniers tiennent leurs engagements en matière d'eau, d'assainissement et d'hygiène.

Le paysage institutionnel international dans le domaine de l'eau reste extrêmement fragmenté.

C'est pourquoi il convient de faire de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène une priorité de l'action diplomatique des États, y compris des quatre bailleurs, afin de promouvoir la coopération et d'encourager le respect des engagements multilatéraux pris (Agenda 2030, résolutions de l'ONU, conclusions du Conseil de l'UE) et de soutenir les initiatives internationales qui stimulent le leadership politique.



WaterAid/ DRIK Habibul Haque



WaterAid/ Ernest Randriamalala



Nous sommes déterminés à faire de l'eau potable, des toilettes décentes et une bonne hygiène la norme pour tout le monde, partout, en l'espace d'une génération.

6th floor, 20 Canada Square, London E14 5NN | 020 7793 4500 | wateraid.org | wateraid@wateraid.org
Company number: 1787329 | Registration numbers: England/Wales 288701 Scotland SC039479