



**CRISE SANITAIRE, COOPERATION
ET SOLIDARITE
INTERNATIONALE :
PREMIERS RESULTATS POUR
APPREHENDER LES **IMPACTS SUR**
LES ACTEURS DES TERRITOIRES**

Le 11 mars 2020, l'épidémie de Covid-19 est déclarée pandémie mondiale par l'Organisation mondiale de la santé (OMS) qui demande des mesures de protection pour prévenir la saturation des services hospitaliers et renforcer l'[hygiène préventive](#). Cette pandémie entraîne l'annulation de manifestations sur toute la planète, la mise en place de mesures de confinement ainsi que la fermeture des frontières dans de nombreux pays, et déstabilise le système économique mondial. Cette crise, inédite par son ampleur, d'une part, met en exergue le caractère systémique des crises sanitaires, et d'autre part, caractérise tant dans ses causes que dans ses effets, les relations entre les différents échelons territoriaux (mondial, européen, national, local).

Les réseaux régionaux multi-acteurs (RRMA), en raison de leur objet - des réseaux regroupant des organisations diverses tant du point de vue juridique (collectivités, associations, entreprises, institutions) que sectoriel, et dont la vocation est de faire vivre la coopération et la solidarité internationales au niveau local - sont particulièrement questionnés durant cette période. Dans un premier temps, il s'agit surtout d'identifier les difficultés que peuvent rencontrer les acteurs des territoires pour maintenir une action de solidarité internationale mais aussi sur la pertinence de leurs référentiels d'actions. Parmi les initiatives développées, **Territoires Solidaires** et 10 autres RRMA ont mené une enquête par questionnaire pour prendre la mesure de l'impact de la crise sanitaire sur les acteurs de la coopération internationale des territoires et leurs projets dans le but d'accompagner au mieux les porteurs de projet dans leur contribution à la crise sanitaire mondiale.

Methodologie

Territoires Solidaires en Provence Alpes Côte d'Azur et les 10 autres RRMA, Bourgogne Franche Comté International, Centraider (Centre-Val de Loire), Gescod (Grand Est), Horizons Solidaires (Normandie), Occitanie Coopération, Pays de la Loire Coopération Internationale, So Coopération (Nouvelle Aquitaine), Réseau Bretagne Solidaire et Karib Horizon (Guadeloupe), regroupés au sein de la Conférence Inter-régionale des Réseaux Régionaux Multi Acteurs de la Coopération et de la Solidarité Internationales (CIRRMA) ont élaboré un questionnaire avec une base composée de 10 questions communes. Il a été transmis à leurs membres, partenaires et adhérents entre le 20 avril et le 15 mai 2020. L'enquête a permis de collecter 52 réponses dont une quinzaine en entretiens directs. Compte-tenu de la diversité des acteurs qui composent les RRMA, les répondants sont pour 92% des associations, 2% des collectivités territoriales, 2% des acteurs économiques et 4% des centres de formation ou d'apprentissage. Cette enquête n'a pas de valeur représentative mais a pour ambition d'identifier des grandes tendances et des points saillants au niveau régional.

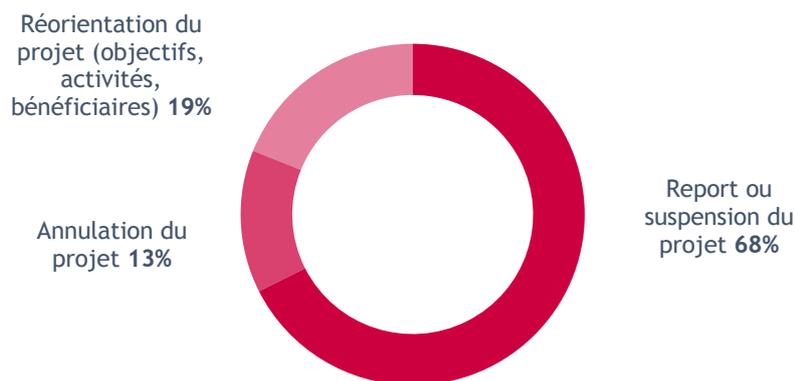
IMPACTS DE LA CRISE SUR LES ACTEURS DE LA COOPERATION ET DE LA SOLIDARITE INTERNATIONALE DES TERRITOIRES

Les impacts de la crise sont largement partagés puisque 100% des acteurs interrogés affirment être affectés. Cette tendance concerne l'ensemble des catégories. Ces tendances s'appréhendent dans une temporalité particulière, marquée par un fort contexte d'incertitude. Celles-ci devront nécessairement être réinterrogés pour en mesurer les effets à moyen terme.

🔗 Des répercussions immédiates pour les partenaires et les projets de coopération et de solidarité internationale

En région Provence-Alpes-Côte d'Azur, 3/4 des acteurs des territoires déclarent avoir suspendu ou reporté leur projet.

Cette tendance constitue l'une des conséquences immédiates les plus notables pour les projets de coopération et de solidarité internationales des associations. La perte de liens, l'arrêt des missions de terrain et l'absence de matériel de protection (masques, gel) pour leurs équipes, les difficultés pour le suivi et l'évaluation des projets, ou encore l'impossibilité d'acheminer du matériel, sont des éléments récurrents, apparus dans l'enquête. 34% des acteurs rencontrent des difficultés d'accès au terrain et aux bénéficiaires et 15% d'entre eux évoquent des difficultés de trésorerie et d'accès aux financements durant cette période.



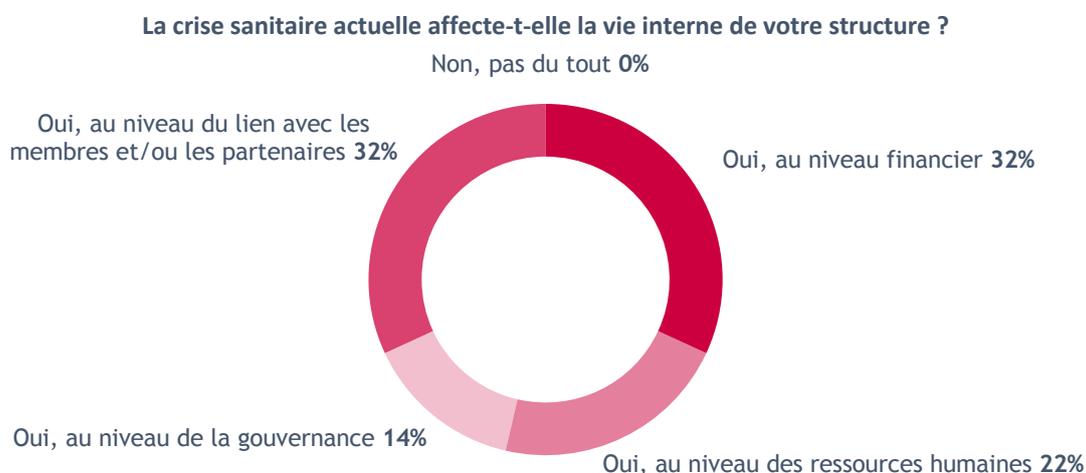
🔗 Une fragilisation des liens de coopération

De manière générale, c'est bien une fragilisation des liens de coopération qui est évoquée tant dans les projets à l'international qu'au niveau de la vie interne des organisations.

Ces liens de coopération, matérialisés également grâce aux acteurs de la mobilité, ont été directement touchés avec la fermeture des frontières.

Des conséquences financières actuelles aux inquiétudes pour les mois à venir

L'accès aux financements est une préoccupation transversale à l'ensemble des points soulevés dans le questionnaire. Un peu plus d'un tiers des répondants déclare d'ailleurs être affecté par la crise d'un point de vue financier dès le moment de l'enquête.



Il est nécessaire de distinguer les acteurs bénéficiant de fonds publics aux acteurs agissant principalement sur fonds privés. En effet, durant cette période, les partenaires publics nationaux, régionaux, départementaux et locaux ont fait preuve de souplesse avec par exemple, l'élargissement des périodes de dépôt de projets ou encore le maintien des financements. Pour les associations ne touchant pas ou peu d'aides publiques, la levée de fonds privés est essentielle au maintien de leurs activités. La période du printemps est propice à l'organisation des manifestations leur permettant de collecter des fonds propres. Or, le report et la suspension de projets en région qui a touché 68% des acteurs, peut être un élément explicatif des difficultés de trésorerie rencontrés et qui impactent en cascade les projets.

Pour autant, la préoccupation sur les possibilités d'accès aux financements est un enjeu important puisque près des trois quarts des acteurs interrogés considèrent important ou très important un appui des RRMA en la matière. Au regard des conséquences financières de la crise sanitaire, l'année 2021 devrait être une année charnière pour le maintien des fonds publics en faveur de la coopération et de la solidarité internationale.

ADAPTATION ET INNOVATION DES ACTEURS DES TERRITOIRES EN PERIODE DE CRISE

🔗 Une nécessaire adaptation des actions à l'international

Pour 28% des acteurs interrogés en région, la crise sanitaire implique de s'adapter aux nouveaux besoins de leurs partenaires et bénéficiaires des projets de solidarité internationale.

Faire autrement : Atelier des Jeunes Citoyens de la Méditerranée (AJCM)

L'AJCM est un projet dont Citoyens de la Terre, adhérent de Territoires Solidaires, est partenaire. Il est constitué d'ateliers, de rencontres, de débats et d'actions autour des thèmes de l'écologie, de l'engagement citoyen, de l'économie circulaire, de l'éco-développement et de l'identité méditerranéenne et européenne. Depuis 2014 chaque année, des milliers de jeunes méditerranéens se réunissent autour d'actions symboliques comme la mise en place d'activités de sensibilisation (débats, ateliers, stands, performances) ou le nettoyage du littoral.

En 2020, compte-tenu de la crise sanitaire les partenaires ont réorienté leur projet. Ainsi, cette édition impliquant des Méditerranéen.ne.s de 15 à 30 ans a vu naître pour la première fois un Live-Festival qui a eu lieu les 6-7-8 juin dernier. Des ateliers digitaux, des concerts et une collecte de déchets respectant les règles de distanciation sociale ont été proposés. Ces rencontres digitales ont engagé des participant.e.s de l'ensemble des pays du pourtour méditerranéen.

🔗 Des réponses innovantes et multi-partenariales

La nature même des réseaux, multi-acteurs, permet d'identifier et de soutenir des expérimentations dans différents territoires. Ces expérimentations, en contexte de forte incertitude, représentent des pistes d'actions élaborées par le biais de partenariats multi-acteurs.

Agir en réponse à l'urgence

ICD-Afrique Développement Solidarité Internationale organise une intervention au Sénégal suite à la situation sanitaire liée au Covid-19. L'objectif est de rassembler les fonds nécessaires afin de distribuer à la population des kits d'hygiène, des denrées alimentaires, des produits pharmaceutiques.

ICD-Afrique a organisé une collecte pour apporter un appui financier mis à la disposition du Comité Régional de Gestion des Epidémies* et une dotation en kits d'hygiène offerte aux populations.

La distribution est effectuée sous couvert des autorités locales et des élus des communes

** Un comité de gestion des épidémies doit être constitué au niveau national, régional et du district. Ce comité est chargé de « gérer » l'épidémie, c.-à-d. assurer l'adéquation entre les besoins et les ressources*

Parmi les actions à l'international en réponse à la pandémie, la réponse la plus fréquemment évoquée prévoit d'inclure des actions de prévention de la pandémie. Mais d'autres initiatives sont aussi développées.

Il est notable de constater que pour les acteurs des territoires, les réponses sont multi-sectorielles. En d'autres termes, pour les acteurs des territoires, la réponse à la crise sanitaire ne passe pas exclusivement par la mise en place de projets de santé. Cette tendance fait notamment écho aux 17 objectifs de développement durable (ODD) adoptés par les Nations-Unies et à l'analyse du Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE) qui, dès les premiers jours de l'extension de la pandémie, met en avant les liens entre les changements environnementaux induits par l'homme (exploitation intensive de la terre, déforestation, pollution, changement climatique), modifiant la structure des populations d'animaux sauvages et réduisant la biodiversité, et les nouvelles conditions environnementales favorisant des vecteurs et des agents pathogènes particuliers¹.

La crise sanitaire est donc envisagée sous l'angle de ses multiples causes et conséquences. Une part relativement égale affirme, en réponse à la pandémie, envisager à court terme des projets dans le champ de l'accès à l'eau et l'assainissement et le soutien à l'économie locale et le renforcement des systèmes de santé. Le soutien à l'agriculture et l'envoi/l'accueil de volontaires internationaux obtiennent une part de réponses tout aussi importante mais interviennent plutôt dans des actions mises en place en sortie de crise.

¹ <https://www.un.org/fr/coronavirus/articles/ONU-COVID-19-lecons-tirees-biodiversite>

QUEL ROLE DE TERRITOIRES SOLIDAIRES DANS UN CONTEXTE D'INCERTITUDES ?

Si une minorité des acteurs interrogés (16%) considèrent que leurs actions à l'international seront affectées sur le long terme, la crise sanitaire met en exergue le contexte de crise systémique que connaît l'ensemble des sociétés contemporaines. Une réflexion autour des crises structurelles globales dans une temporalité de plus en plus rapide invite les réseaux régionaux multi-acteurs à réfléchir à leurs référentiels d'actions pour maintenir le développement d'initiatives de solidarité et de coopération internationale dans les territoires, en étroite relation avec les partenaires techniques et financiers.

Quatre tendances se dessinent sur le rôle des RRMA à l'issue de cette enquête :

1. Une majorité des répondants évoque une démarche de plaidoyer auprès des institutions que les RRMA pourraient déployer ou faciliter. La fragilisation des partenariats et des projets en cours qui risque d'être accentuée dans le cas de baisse des financements publics ; une nouvelle impulsion pour faire vivre les liens de coopération sous ces différentes formes (*via* des projets, dans le cadre de mobilités dans le champ scolaire ou de volontariat international) sont quelques-unes des pistes de réflexion qui émergent de l'enquête.
2. On remarque une inquiétude de l'ensemble des structures ayant répondu au questionnaire quant à la diminution des aides et le maintien ou non des subventions : un accompagnement pour mobiliser des aides est recherché auprès de Territoires Solidaires, qui implique ainsi de poursuivre notre veille de financements.
3. La fonction « projet » des RRMA est mise en avant en vue de contribuer à co-construire des projets multi-acteurs et multi-sectoriels. Cette fonction d'incubateur et de mise en relation incite à envisager l'action entre diverses catégories d'acteurs et à différentes échelles.

Une action multi-partenariale des acteurs de Provence-Alpes Côte d'Azur pour un impact plus important

Marseille Provence Afrique Coopération propose d'initier un grand projet regroupant des acteurs du développement pour porter un projet ambitieux en Afrique.

Il s'agirait de développer avec d'autres acteurs régionaux et locaux un projet global en écho à la mission Eau Saine = Pour Tous développée au Sénégal par MPA Coopération. Il vise à l'installation d'appareils de potabilisation d'eau dans les écoles, centres de santé et dispensaires.

4. La circulation des idées et leur consolidation, permettant l'appropriation des enjeux globaux à l'échelle locale, à travers des temps d'information (conférences, témoignages, etc.) et l'animation d'espaces d'échanges apparaît comme un appui important et très important que peuvent aujourd'hui apporter les RRMA pour plus de la moitié des répondants.

5. Plusieurs thématiques ont déjà émergé : l'accès à l'eau, l'éducation, le développement durable, l'agro-écologie et la protection du patrimoine.

Cet effort coordonné de 11 RRMA pour mener cette enquête s'inscrit dans un mouvement plus global de mobilisation d'un ensemble de réseaux, de chercheurs, de différents acteurs d'horizons divers qui ont souhaité renseigner et décrire en temps réel, les retombées immédiates de cette crise. Les productions sont nombreuses. Dans les champs qui concernent directement les réseaux régionaux multi-acteurs, on peut citer, sans pouvoir être exhaustif :

- le travail mené par le Mouvement associatif d'enquête et de plaidoyer sur la base de plus de 16 000 réponses ainsi que la nouvelle enquête en cours sur les effets du déconfinement pour le secteur associatif²,
- les notes de l'Institut français des relations internationales (IFRI) sous forme d'éditoriaux sur la gestion de la COVID-19 dans différents pays et zones géographiques³,
- l'enquête en cours portée par un ensemble d'acteurs de la solidarité internationale sur les impacts potentiels de la crise sanitaire en termes de genre⁴.

Pour les RRMA, ce travail s'articule avec des travaux de prospective en cours réalisés par la CIRMA.

² <https://lemouvementassociatif.org/covid-19-associations-du-diagnostic-aux-mesures-durgences/>. La nouvelle enquête est disponible ici : <https://lemouvementassociatif.org/enquete-covid-19-associations-ou-en-etes-vous-a-lheure-du-deconfinement/>

³ <https://www.ifri.org/fr/publications>

⁴ <https://www.coordinationsud.org/actualite/questionnaire-genre-et-covid-quels-impacts-au-sein-des-osi-francaises/>

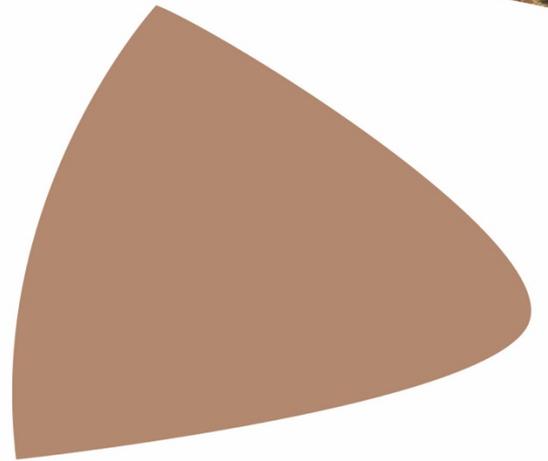
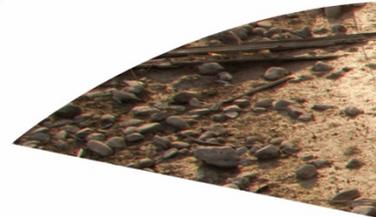


TERRITOIRES SOLIDAIRES

RESEAU DES ACTEURS
DE LA COOPÉRATION INTERNATIONALE
DE LA RÉGION PROVENCE-ALPES-CÔTE D'AZUR

TERRITOIRES SOLIDAIRES | 52 rue Saint-Ferreal 13001 Marseille | contact@territoires-solidaires.fr

www.territoires-solidaires.com



Avec
le soutien du

